

33. Yuvalı, Ertuğrul (2013). 4857 Sayılı İş Kanunu'nun Ve İlgili Mevzuatın Kadın İşçiler İle İlgili Hükümlerine Genel Bir Bakış, TBB Dergisi, 106, p. 93-113.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ КАК ЦЕНТРАЛЬНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Олексенко Роман

*Мелитопольский государственный педагогический университет им. Богдана Хмельницкого,
Мелитополь, Украина*

Аннотация. В статье раскрывается сущность направления социальной политики государства и осуществляется анализ феномена социальной защиты населения. Автором исследованы значение социальной политики и социальной защиты в частности, как важного фактора развития государства и общества. Сравнивая социальную политику Украины с западноевропейскими цивилизациями, отмечены недостатки современной социальной защиты Украины предложены пути их решения. Для лучшего понимания сущности понятия «социальная защита» рассмотрены его составляющие.

В выводах автор подчеркивает тот факт, что Украина находится в ситуации, а поэтому социальная политика имеет много недостатков. Особое внимание исследователь предлагает уделять именно малообеспеченным гражданам. Решение данной проблемы нужно осуществлять на государственном уровне.

Ключевые слова: труд, социальная справедливость, социальная защита, социальное обеспечение, социальное страхование, социальная политика.

Введение

Постановка **проблемы** в общем виде и ее связь с важными или практическими заданиями. Политика государства направлена на создание социальных условий, которые обеспечивают достойную жизнь человека и свободное развитие его личности в обществе. Это значит, что экономика должна быть нацелена на удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей индивида. Общественная ориентация экономики является основой социальной политики государства. Именно поэтому степень удовлетворения потребностей представителей разных слоев населения выступает в качестве основного критерия экономической эффективности. Анализ последних исследований и публикаций, в которых основано решение данной проблемы и на которые опирается автор. Над решением вопроса социальной защиты граждан Украины активно работали А. Базилюк (2002), С. Бандура (2000), И. Бондарь (2003), И. Гнибиденко (2014), В. Данюк (2015), В. Куценко (1991), Е. Либанова (2009), В. Оникиенко (1989), Буда (2015) и др. ученые. Решение данной проблемы отражено в их эмпирических и теоретических трудах. Исследованию указанного феномена уделяли внимание также зарубежные ученые Дж. Бьюкенен, 2005, Р. Дж. Еренберг, 1996, Дж. М. Кейнс, 2007, Я. Корнай, 1900, П. Самуельсон, 2008 и др.

ученые. Целью данной статьи было взято развернутое теоретическое раскрытие моментов социальной защиты граждан в политическом русле страны.

Изложение основного материала

Политика удовлетворения общественных потребностей разных слоев населения непосредственно связана с их социальной защитой. Именно это является наиболее весомым компонентом социальной политики государства и главным условием, без которого невозможное существование страны в системе рынка. В статье 46 Конституции Украины отображены права человека на социальную защиту. Эти права гарантируются обязательным государственным страхованием, которое осуществляется за счет взносов населения, организаций, учреждений, других источников и бюджетных средств. Записанные в Основном Законе права соответствуют международным нормам. Они соотносятся с Общей декларацией прав человека, Международным пактом о культурных, экономических и социальных правах, а также Конвенцией о правах ребенка (Базилюк, 1999).

В западных цивилизованных странах относительно решения исследуемой проблемы выделяется так называемый позитивный подход, который характеризуется акцентированием внимания на невозможности отойти от вопросов социальной защиты, где активно внедряются методы его обеспечения. Такой подход возник в результате влияния разных факторов, в частности: существование рыночной экономики; наличие правительства, которое работает на обеспечение законности; сотрудничество профсоюзов и предпринимателей при решении проблем и тому подобное. К составляющим частям социальной защиты следует отнести социальное страхование, социальные услуги и социальную помощь. Его структура изображена на рисунке 1

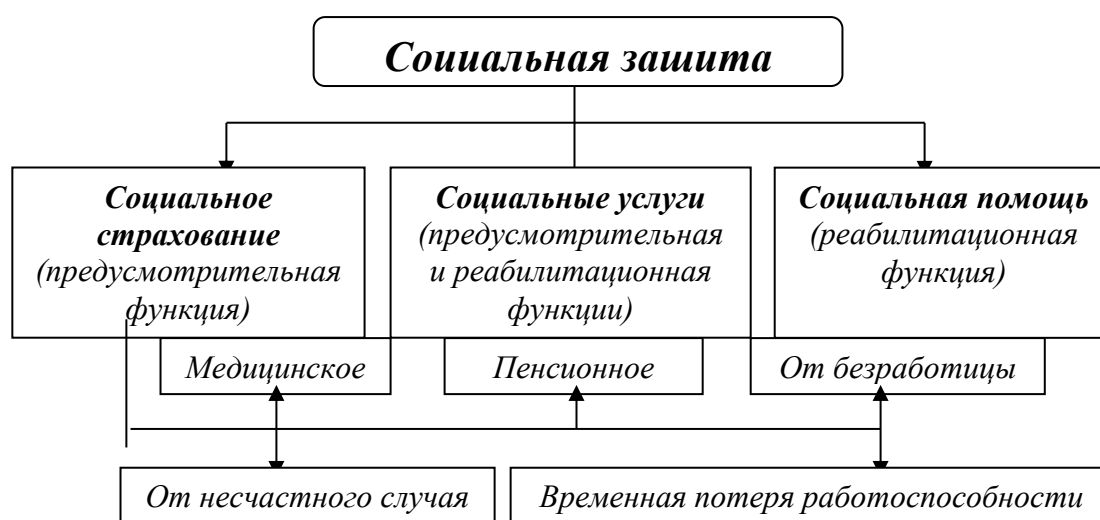


Рис.1. Составляющие социальной защиты

Социальная защита населения предусматривает осуществление экономических и правовых

мероприятий, направленных на обеспечение комфортного существования граждан в тех или иных условиях экономики. Её усилия направлены на создание всем без исключения гражданам государства одинаковых условий для жизни, развития и реализации. Одним из главных заданий исследуемого феномена является противодействие социальному неравенству во всех его проявлениях.

Понятие "социальная защита" в Украине активно используется в сочетании с рыночной экономикой. Однако социальная защита, так или иначе, в государстве существует и отдельно. На данный момент такие понятия, как "социальная защита", "социальное обеспечение", "социальная помощь", "право социальной защиты" выступают в качестве составных частей нашей жизнедеятельности. В действующем законодательстве социальная защита - это государственная политика, которая гарантирует обеспечение прав граждан в улучшении уровня своей жизни. В более широком понимании данный феномен можно определить как комплекс мероприятий правового, социально-экономического и организационного характера, которые создаются и осуществляются страной с целью обеспечения надлежащих материальных условий людей на современном уровне.

Важнейшая цель социальной защиты проявляется наличием у любого гражданина страны права на развитие и реализацию собственных способностей. Данное право распространяется на граждан любой расы, нации и социального статуса. Государственной обязанностью является защита всех своих граждан, а не только лишь малообеспеченных членов общества.

В научной литературе по избранной проблеме исследования выделяют абсолютную и ограниченную социальную защиту. Абсолютная - это такая социальная защита, осуществление которой предусматривает создание условий для жизнедеятельности той или другой категории граждан или же отдельного человека, что застраховывает их от непредвиденной потери доходов (предоставление так называемого "заслуженного", "установленного" уровня дохода). В отличие от абсолютного, ограниченной социальной защитой создаются минимальные условия для жизнедеятельности граждан. К таким условиям относятся те, которые обеспечивают потребности в еде, одежде, жилье, труде, лечении и тому подобное.

Социальная защита государства включает страхование, пенсии, материальную помощь малообеспеченным и семьям с детьми, различные льготы, компенсации, индексации и другое. Она направлена на то, чтобы помогать гражданам, которые находятся в сложном положении. Помощь предоставляется тем членам общества, кто лишен минимального материального достатка для комфортной жизни (Якимовський, 2006).

Все виды социальной помощи имеют одинаковые принципы, но кое в чем, безусловно, отличаются. Критериями социальной защиты являются его всеобщность, всесторонность и многоплановость, а также помощь за счет государства без посягательства на зарплату граждан.

Основной составляющей социальной защиты является страхование. Именно средства, которые выделяются по программе страхования - значимая часть социальной защиты. Главной целью страхования считается создание благоприятных условий для возвращения доходов гражданам, которые по тем или другим причинам потеряли возможность работать. Соцстрахование включает предоставление средств из-за болезни, увечья, беременности и ухода за ребенком, пенсии и другое.

Учитывая те или иные риски, различают такие типы страхования: старости, инвалидности из-за болезни, самой болезни, болезни и несчастного случая на производстве, беременности, потери работы и тому подобное. Данные типы страхования разделяются на обязательные и добровольные. Различают также страхование международное, государственное, региональное (местное), профессиональное. Кроме основного государственного страхования, которое является обязательным, есть дополнительные виды страхования, которые могут быть, в свою очередь, как обязательными, так и необязательными.

В западных цивилизованных странах медицинское страхование и страхование пенсии происходит по-разному. Например, в Соединенных Штатах Америки оно осуществляется с помощью отчислений из заработка и прибыли по 7,5%, в Японии - по 7%, а в Швеции - только за государственный счет. Право на распоряжение средствами имеют спецсоветы, в состав которых входят делегаты от рабочих и предпринимателей.

В нашей стране страхование - это возможность получения материальной помощи в условиях потери работы или работоспособности, болезни, старости. Исходя из этого, различают медицинское страхование, пенсионное страхование, страхование в результате потери работы, страхование от несчастных случаев на производстве (Закон України про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні, 1991; Штиньков, 2005).

Благодаря наличию медицинского страхования в заведениях здравоохранения улучшаются такие условия, а именно:

- увеличение финансов за счет внебюджетных средств;
- пополнение фондов обязательного медицинского страхования, которые, в свою очередь, расширяют самостоятельность лечебных мероприятий;
- увеличение хозяйственного постоянства медицинского учреждения;
- возможность перейти к рынку медицинских услуг при условии сохранения их бесплатности;

- возникновение материальной заинтересованности граждан и организаций в улучшении условий труда, экологической обстановки, уменьшении болезней.

Медицинское страхование бывает обязательным и добровольным. В то же время оно может быть как коллективным, так носить и индивидуальный характер. Каждому человеку необходимо помочь разобраться с видами медицинского страхования, а также предоставить одинаковые возможности для его реализации. Все услуги в рамках обязательного медицинского страхования должны быть бесплатными.

Страхование из-за потери работы осуществляется путем выплат из специальных фондов. Размер компенсации зависит от периода, в течении которого гражданин был безработный. В первые месяцы безработицы она составляет 50-70% от средней заработной платы. В дальнейшем размер компенсаций прямопропорционально уменьшается (Штиньков, 2005; Якимовский, 2006).

Относительно особенностей той или иной страны в выплате компенсаций из-за безработицы, то здесь учитываются стаж работы, период работы, физическая возможность работать и тому подобное. Например, в Германии рабочий стаж перед безработицей должен быть не менее шесть месяцев в течение трех лет и не менее десять недель в последний год, во Франции - сто пятьдесят рабочих дней за год и девяносто один день страховых компенсаций рабочих, а в Англии лишь уплата страховых взносов в фонд нужна в количестве не менее двадцати шести за год.

Социальная политика страны, в первую очередь, направленная на обеспечение доходов ее граждан. Учитывая это, заданием такой политики является максимальное уменьшение или полностью избежание споров между социальной справедливостью и эффективностью. Государство должно регулировать баланс между расходами и заработком граждан с целью увеличения трудовой мотивации и улучшения их социально-экономического поведения.

Определенный баланс необходим и между вмешательством и невмешательством государства в получении доходов как отдельных граждан, так и целого предприятия. Выделяют четыре подхода к справедливости в социальном плане, а именно:

- эгалитарный (все граждане имеют одинаковые права на получение тех или иных благ);
- роулсианский (благополучие определяется достатком малообеспеченных граждан);
- утилитарный (благополучие определяется средним достатком граждан);
- рыночный (благополучие граждан формируется законами рынка).

Подходы-антагонисты к социальной справедливости - эгалитарный и рыночный.

Именно рыночный подход допускает неравенство в распределении доходов между гражданами (Паламарчук, 2005).

Выводы и перспективы дальнейших поисков в направлении исследования

1. На протяжении последних лет в нашей стране активно проводятся мероприятия с целью улучшения социальной защиты граждан. Это, в первую очередь, связано с тем, что в условиях рыночной экономики доходы значительной части населения падают, материальные возможности людей уменьшаются. Поэтому, государству обязательно необходимо работать над программами предоставления социальных выплат той или иной категории населения. Преимущество, конечно, должны получать малообеспеченные категории граждан.
2. Основной Закон Украины и другие законотворческие акты предусматривают надлежащее отношение к малообеспеченным слоям населения. На первое место государство поставило нахождение возможностей в предоставлении социальной помощи регионам. В Украине изучаются, разрабатываются и внедряются передовые социальные программы, которые помогают максимально удовлетворить наименее обеспеченных членов общества.
3. Сегодня страна находится в социально-кризисных условиях. Значительное преимущество рыночной экономики продуцирует многочисленные социальные проблемы. Основной ее негативный момент - это катастрофическое социальное неравенство населения, когда на фоне обнищания одной его части увеличивает свой достаток другая. Без политики социальной защиты невозможно избавиться от данной диспропорции.
4. Таким образом, существующая проблема должна разрешаться на уровне государства. В то же время, учитывая нынешнюю ситуацию в стране, региональные органы власти поставлены в условия самостоятельного ее решения.
5. Изучение вопроса относительно порядка предоставления социально-экономических выплат говорит о том, что нужны новые подходы в рамках решения исследуемой проблемы, а это, в свою очередь, поможет социально незащищенным категориям населения.

Список литературы

1. Базилук, П. В. (1999). Соціальний захистна селення. К.: Т-во «ЗнанняУкраїни».
2. Воронова, Л. К. (2005). Фінансове право. На вчальнийпо сібник [для студентівюридичних ВУЗ івтафакультетів] К.: Вентурі.
3. Закон Украї ни прооснови соціальної захищеност іінвалідів в Україні. (1991). [Електроннийресурс] Відомості Верховної Ради Україні., 2, с. 252. Режимдоступу: www.rada.gov.ua.
4. Паламарчук, В. М. (2005). Соціальна стратегія в Україні в періоддійснення економічних реформ. Національний інститут стратегічних досліджень.
5. Штиньков, С. А. (2005). Шляхи в досконалення соціального захисту в Україні. ФінансиУкраїні, 12, с. 7.
6. Якимовський, А. (2006). Соціальний захистУкраїні. ФінансиУкраїні, 8, с. 15.