

УДК 796.071

М.Н. Клейменова, Т.П. Бородулина

**СПОРТИВНЫЕ ПРОФСОЮЗЫ В РФ: АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ***Алтайский государственный педагогический университет, г. Барнаул*

В современном российском спорте высших достижений сложилась парадоксальная ситуация: люди, которые олицетворяют собой спорт как таковой, которые являются главными действующими лицами любимых миллионами захватывающих действий являются наиболее уязвимыми субъектами спортивных отношений. Для защиты нарушенных прав спортсмена, как и любого другого гражданина, существуют правоохранительные органы, судебная система, опирающиеся на возможность широкого применения мер государственного принуждения. Также существуют спортивные арбитражные суды различного уровня, органы по разрешению споров, создаваемые при спортивных федерациях, а также иные специфические органы. Однако эффективность осуществляемой ими защиты определяется не только возможностью создания неблагоприятных последствий для нарушителей, но и оперативностью реагирования, а также максимальной приближенностью, вовлеченностью и осведомленностью в проблемах спортсменов. Поэтому именно профессиональные союзы как добровольные общественные объединения, основной целью которых является представительство и защита социально-трудовых прав и интересов спортсменов, способны сыграть заметную роль в процессе искоренения проблемы тотального бесправия спортсменов, бесспорно имеющей место в современном отечественном профессиональном спорте.

*Ключевые слова: спортивный профсоюз, профессиональный спорт, правовые вопросы, Профспорттур РФ*

В современном российском (да и не только) спорте высших достижений сложилась парадоксальная ситуация: люди, которые олицетворяют собой спорт как таковой, которые являются главными действующими лицами любимых миллионами захватывающих действий, которые, в конце концов, тратят свое здоровье, перенося колоссальные нагрузки, - так вот, именно эти люди являются наиболее уязвимыми субъектами спортивных отношений. Их обманывают при заключении и изменении контрактов, их социально-трудовые права регулярно нарушаются, они подвергаются дискриминации по различным основаниям, они недополучают честным трудом заработанные деньги, и, к сожалению, этот список можно продолжать и продолжать. Причем стоит отметить, что действия подобного характера осуществляют не только работодатели, которые, злоупотребляя доверчивостью, неопытностью, незащищенностью, а часто и просто недостаточностью образования спортсменов, извлекают обманом путем собственную выгоду. Такими действиями зачастую не гнушаются и спортивные агенты (а равно иного рода представители), приоритетом которых в идеале должна быть максимально полная защита интересов их доверителей. В этой связи возникает совершенно



резонный вопрос: какие существуют механизмы, способные послужить искоренению указанной негативной тенденции? Насколько они действенны?

Безусловно, для защиты нарушенных прав спортсмена, как и любого другого гражданина, существуют правоохранительные органы, судебная система, опирающиеся на возможность широкого применения мер государственного принуждения. Также существуют и другие, сугубо отраслевые органы, как-то: спортивные арбитражные суды различного уровня, органы по разрешению споров, создаваемые при спортивных федерациях, а также иные специфические органы. Однако эффективность осуществляемой ими защиты определяется не только возможностью создания неблагоприятных последствий для нарушителей, но и оперативностью реагирования, а также максимальной приближенностью, вовлеченностью и осведомленностью в проблемах спортсменов. Поэтому именно профессиональные союзы как добровольные общественные объединения, основной целью которых является представительство и защита социально-трудовых прав и интересов спортсменов, способны сыграть заметную роль в процессе искоренения проблемы тотального бесправия спортсменов, бесспорно имеющей место в современном отечественном профессиональном спорте.

*Профсоюз – это добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты социально-трудовых прав и интересов (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. №10-ФЗ «О профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности» (О профессиональных союзах..., 2012).*

Профессиональные союзы – исторически сложившаяся организационная форма объединения трудящихся. Как общественное явление они представляют собой многообразную и сложную систему отношений и связей внутреннего и внешнего характера. Это самая массовая общественная организация.

Профессиональные союзы входят в политическую систему общества как специфическая общественная организация со своими задачами и функциями, определяемыми их уставами.

Основные задачи профсоюзов связаны с осуществлением их главной функции – защиты прав и интересов работников в сфере труда и связанных с трудом отношений. Именно с этой целью профсоюзы возникли, для этого в них объединялись и объединяются трудящиеся.

Как общественная организация профсоюзы основаны на членстве, создаются на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей.

Право каждого на объединение в профсоюзы, их создание для защиты своих интересов прямо закреплено Конституцией РФ (ч.1 ст. 30) (Конституция РФ, 2008). Специальное упоминание профсоюзов в акте высшей юридической

силы свидетельствует об особой роли и значении профсоюзов в жизни общества.

Функции профсоюза – это основные направления деятельности профессиональных союзов [4]. В юридической литературе выделяют следующие функции:

- 1) защитная;
- 2) производственная;
- 3) воспитательная;
- 4) социальная;
- 5) международная.

Можно выделить и другие функции. Однако вся деятельность профсоюзов должна быть подчинена целям защиты прав и интересов своих членов. Поэтому главной функцией профсоюзов должна быть защитная функция – целенаправленная правовая деятельность:

1) по защите трудовых прав и законных интересов трудящихся (права работников свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности или профессию, право на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного законодательством размера);

2) по охране их от нарушений (право беспрепятственно посещать организации и рабочие места, где работают члены, состоящие в профсоюзе, для реализации уставных задач, представленных профсоюзам прав);

3) по восстановлению нарушенных прав (защищают права и интересы членов профсоюзов по вопросам индивидуальных трудовых и связанных с трудом отношений, а в области коллективных прав и интересов – указанные права и интересы работников, независимо от членства в профсоюзах в случае наделения их полномочиями на представительство в установленном порядке);

4) по установлению более высокого уровня условий труда и быта трудящихся (устанавливаются работодателем и их объединениями по согласованию с соответствующими профсоюзными органами и закрепляются в коллективных договорах и соглашениях).

Потребность защиты прав и интересов, трудящихся особенно актуальна в современный период, обнаживший и усиливший социально-экономические противоречия.

Осуществлению защитной функции профсоюзов способствует социальное регулирование общественных отношений, в которые они вступают в процессе своей деятельности. Отношения с участием профсоюзов регулируются различными видами социальных норм – морали, этики, права, традиций и др. Одни из них сложились в практике взаимодействия профсоюзов с государственными, хозяйственными органами, работниками и формально не закреплены. Другие – предусмотрены актами профсоюзных органов. Третьи содержатся в нормативных правовых актах.



Деятельность профсоюзов регулируется в основном ими самими как самостоятельными общественными организациями с помощью внутри профсоюзных норм, принимаемых руководящими профсоюзными органами. Такие нормы не носят правового характера (хотя многие из них имеют правовые последствия) и содержатся в уставах профсоюзов и их объединений, других профсоюзных актах. Из круга общественных отношений, в которые вступают профсоюзы, правовому воздействию подвергаются только те, регулирование которых объективно возможно, экономически, социально и политически необходимо. Право содействует осуществлению стоящих перед профсоюзами задач, выполнению их защитной функции.

Общественные отношения с участием профсоюзов регулируются правом в той мере, в какой это необходимо для обеспечения представительства и защиты интересов трудящихся, успешного функционирования профсоюзов и дальнейшего развития общества. В конечном счете, границы правового регулирования зависят от состояния общественных отношений, степени их развития, от социально-экономических и политических условий, в которых они развиваются.

Пределы правового регулирования отношений с участием профсоюзов определяются исходя из их предназначения, необходимости с наибольшей пользой для трудящихся, всего общества представлять и защищать права и интересы работников в сфере труда и связанных с трудом отношений:

- а) средствами и методами, присущими самим профсоюзам;
- б) с помощью права;
- в) во взаимодействии правовых и не правовых средств и методов.

Объем и содержание прав профсоюзов определяются, прежде всего, целью их создания, стоящими перед ними задачами, выполняемыми функциями, положением в политической системе. Поэтому правовой статус профсоюзов в сфере труда определяется государством при участии профсоюзов. Они помогают сформировать законодательные нормы по вопросам деятельности профсоюзов. Правовой статус профсоюзов тесно связан с их уставными полномочиями, предусмотренными самими профсоюзами. При создании законодательства о профсоюзах принимаются во внимание объем и содержание их уставных (общественных) полномочий. Государство может закрепить за профсоюзами права только по тем вопросам, которыми они занимаются в соответствии с уставами в силу их общественного характера. После принятия законодательства о профсоюзах они должны соблюдать это законодательство.

Таким образом, соотношение общественного (внутри профсоюзного) и правового статуса профсоюзов строится на принципе прямой и обратной связи, взаимозависимости с приоритетом внутри профсоюзных норм при подготовке законодательства о профсоюзах и приоритетом законодательства

над внутри профсоюзными нормами после принятия соответствующих законодательных актов.

Предоставленные права создают юридическую базу для выполнения их уставных задач и функций, укрепления правовой основы государственной и общественной жизни. При этом государство не вмешивается во внутренние дела профсоюзов. Они действуют в соответствии с принимаемыми ими уставами и не подлежат регистрации в государственных органах. Если профсоюзам необходимо право юридического лица, то они, как и все иные организации, регистрируются в органах Министерства юстиции РФ, но в уведомительном, а не в обязательном порядке и включаются в соответствующий реестр.

Тем самым обеспечивается независимость профсоюзов от органов исполнительной власти.

Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им не подотчетны и неподконтрольны.

*Независимость профсоюзов – первый из основополагающих принципов* положения и деятельности профсоюзов, обеспечивается так же: прямым запретом всякого вмешательства органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность профсоюзов, которое может повлечь за собой ограничение прав профсоюзов или воспрепятствовать законному осуществлению их уставной деятельности; имущественной самостоятельностью; правом самостоятельно разрабатывать и утверждать свои уставы, определять структуру, избирать руководящие органы, организовывать свою деятельность; запретом контроля за деятельностью профсоюзов со стороны органов юстиции, регистрирующих профсоюзы в качестве юридического лица.

*Второй принцип - самоуправление* предусмотрен Федеральным законом «Об общественных объединениях» и в равной мере относится ко всем общественным объединениям. Применительно к профсоюзам он выражен в упоминавшемся выше их праве самостоятельно принимать свои уставы и регулировать всю внутреннюю деятельность.

*Третий принцип - добровольность* объединения в профсоюзы закреплен как законодательством о профсоюзах, так и Федеральным законом «Об общественных объединениях».

*Четвертый принцип*, также прямо закрепленный законом, *равноправие профсоюзов*, равенство всех профсоюзов перед законом. Он означает, что все профсоюзы и их органы одного уровня имеют одинаковые права независимо от численности, каких-либо иных признаков. Тем самым в законодательстве



нашел отражение и профсоюзный плюрализм - наличие не одного, а нескольких разных профсоюзов.

*Пятый принцип - законность создания и деятельности* вытекает из законодательства о профсоюзах и прямо закреплен Федеральным законом «Об общественных объединениях».

Законодательство о профсоюзах состоит из норм Конституции РФ и Трудового кодекса РФ, Федерального закона от 12 января 1996 г. N 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (с изм. и доп. от 21 марта, 25 июля 2002 г.), норм ряда других федеральных законов (законов РФ, РСФСР), указов Президента РФ.

В систему законодательства о профсоюзах входит также принятый Федеральный закон от 19 мая 1995 года «Об общественных объединениях» (ст. 1930) в той части, в которой профсоюзы имеют общие черты и свойства со всеми другими общественными организациями. Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией профсоюзов регулируются специальными законами (ст. 4 Федерального закона «Об общественных объединениях») (Об общественных объединениях..., 2013).

В отдельных субъектах РФ уже приняты свои законы о профсоюзах, например, республиках Саха - Якутия, Татарстане, Башкортостане.

Законодательство о профсоюзах направлено на регулирование их отношений:

- 1) с работодателями, их объединениями и представителями;
- 2) с органами государства, органами местного самоуправления;
- 3) с другими субъектами общественных отношений (например, имущественных, налоговых).

Следует иметь в виду, что в правовую основу деятельности профсоюзов входит как собственно законодательство о них, правах и гарантиях их деятельности, так и трудовое законодательство в целом, поскольку оно используется профсоюзами для защиты прав и интересов работников.

Определяющее правовую основу деятельности профсоюзов законодательство меняется, совершенствуется в зависимости от развития общественных отношений, в которых они участвуют, но прежде всего, от основных экономических отношений - от отношений собственности, социально-политической обстановки в стране. В связи с этим происходит пересмотр прав профсоюзов. Возвращаются государству, его органам государственные полномочия, ранее возложенные на профсоюзы и находящиеся в их ведении органы (например, государственно-властные полномочия правовой и технической инстанций профсоюзов). Укрепляются и расширяются права, направленные на защиту интересов работников (например, по вопросам занятости). На содержание законодательства о

профсоюзах решающее влияние оказали конвенции и рекомендации Международной организации труда (МОТ) - Конвенции № 87, 135, 144 и др.

Таким образом, основные тенденции развития и совершенствования законодательства о профсоюзах, их правах и гарантиях состоят в том:

во-первых, что оно приводится в соответствие с существующими общественными отношениями;

во-вторых, в отказе от несвойственных профсоюзам как общественной организации полномочий;

в-третьих, в сохранении, укреплении и расширении прав, позволяющих профсоюзам надежно отстаивать социально-трудовые права и интересы работников.

В сферу трудового права входят связанные с трудом отношения профсоюзов с работодателями, их объединениями и представителями, а также с государственными органами местного самоуправления. Эти отношения входят в предмет трудового права как тесно связанные с трудовыми отношениями.

Участие профсоюзов в регулировании трудовых отношений (в установлении и применении условий труда), в контроле за соблюдением законодательства о труде и об охране труда, в разрешении трудовых споров - одна из черт метода трудового права.

Прежде чем перейти к вопросам деятельности спортивных профсоюзов в РФ, обратимся к международному опыту в этой области.

Одним из самых старых профессиональных союзов в истории мирового спорта можно считать британский Союз игроков (AFU), созданный в 1898 г. в Ливерпуле. Основными его целями было облегчить переход профессиональных футболистов из клуба в клуб и предотвратить введение потолка заработной платы в размере 4 фунтов в неделю. Однако достичь указанных целей эта организация не смогла, и ей на смену в 1907 г. пришла Ассоциация профессиональных футболистов (инициатор создания - футболист «Манчестер Сити» Билли Мередит), которая существует и поныне. Первоначально профсоюз занимался оказанием финансовой помощи нуждающимся игрокам, а его главными требованиями были: предоставление каждому игроку права обсуждения условий своего контракта и права получения определенного процента от собственного трансфера, полная отмена потолка зарплат, а также предоставление свободы переходов из клуба в клуб. Также профсоюз требовал от Футбольной ассоциации Англии разрешить участие адвоката в рассмотрении спорных дел между игроками и клубом и настаивал на предоставлении возможности на передачу дела в общегражданский суд, если стороны не смогут договориться. В результате долгой и упорной борьбы Ассоциации профессиональных футболистов Англии удалось добиться признания со стороны Футбольной ассоциации, а



также больших уступок с ее стороны. Игроки перестали рассматриваться владельцами клубов в качестве объектов собственности.

Однако, несмотря на сказанное, расцвет спортивного профсоюзного движения в Европе и мире пришелся на вторую половину XX в. Так, специализированные профессиональные союзы футболистов были созданы: в Чили (SIFUP) в 1957 г., во Франции (UNFP) в 1961 г., в Италии (IAF) в 1968 г., в Австралии (PFA) в 1993 г., в Норвегии (NISO) в 1995 г., в Японии (JPFA) в 1996 г., в ЮАР (SAFPU) в 1997 г. и так далее. Активное создание футбольных профсоюзов шло и в начале XXI в., как-то: в 2003 г. в США (MLSPU), в 2004 г. в Колумбии (CAF), в 2006 г. в Индии (FPAI) и т.д.

За годы существования указанные организации сумели объединить большое количество профессиональных футболистов в своих странах, а также добились существенного прогресса в вопросах конструктивного взаимодействия с национальными футбольными ассоциациями и защиты прав и интересов спортсменов в отношениях с работодателями. Здесь показателен пример Итальянской ассоциации футболистов (ИАФ), созданной в 1968 г. В частности, в 1974 г. ИАФ применила такой вид протеста, как задержка начала матчей. Такой шаг был предпринят в знак поддержки полузащитника «Болоньи» Аугусто Скалы, которого против его воли перевели на работу в «Авеллино». Аналогичные задержки игр сразу в двух дивизионах имели место по инициативе ИАФ в 1976 г., а их целью было обозначить негативную реакцию футболистов на злоупотребления со стороны спортивных агентов, на которые национальная федерация закрывала глаза. Но наиболее громкой акцией ИАФ можно признать глобальную забастовку 30 июня 1977 г., когда не состоялись матчи (кроме одного) в четырех первых профессиональных лигах итальянского футбола. Поводом к этому послужило «дело Артико», когда футболисту «Шикли» Дорино Артико перестали выплачивать заработную плату и отстранили от тренировок. Более того, в течение многих лет ИАФ добивался заметных успехов в вопросах защиты социально-трудовых прав футболистов, как-то: подписание соглашения с представителями лиг и федерацией футбола, в котором, помимо прочих вопросов регулирования правоотношений работников и работодателей, приводился также типовой трудовой договор игрока с клубом, содержащий необходимый набор прав игроков и гарантий их реализации. Стоит также отметить, что в 1990 г. ИАФ добилась создания «Гарантийного фонда», из которого будут возмещаться финансовые потери футболистов, если их клубы будут отстранены от участия в соревнованиях (Гужов, 2014).

Что же касается других, помимо футбола, видов спорта, то и здесь существуют довольно сильные и влиятельные профессиональные союзы, и флагманом в этом направлении являются, безусловно, Соединенные Штаты Америки. Так, в 1967 г. была создана Ассоциация игроков Национальной

хоккейной лиги (The National Hockey League Players' Association (NHLPA)) - профсоюз, объединяющий всех игроков НХЛ. Вступление в него происходит одновременно с заключением трудового договора с клубом, в который почти всегда включается условие об автоматическом перечислении хоккеистом части своей заработной платы профсоюзу в качестве членских взносов. НХЛ ПА за свою историю применяла массу радикальных мер, направленных на защиту трудовых прав спортсменов, но самыми громкими и действенными из них можно признать знаменитые локауты. Так, в сезоне 1994 - 1995 гг. произошел локаут, который сократил турнир до 48 матчей. Результатом таких мер явилось подписание в 1995 г. между НХЛ и НХЛ ПА Коллективного соглашения об условиях труда хоккеистов НХЛ. Изначально срок его действия был рассчитан на шесть спортивных сезонов с возможностью пересмотра в 1998 г., но в итоге оно было пролонгировано до 15 сентября 2004 г. О новых условиях соглашения НХЛ и НХЛ ПА договориться не смогли, вследствие чего сезон 2004 - 2005 гг. был полностью отменен, а многие звезды НХЛ играли в этот период в российской Суперлиге. Одной из основных причин таких разногласий явился тот факт, что руководство НХЛ настаивало на введении максимального предела возможной заработной платы хоккеиста, на что НХЛ ПА отвечала категорическим отказом. Стоит отметить, что во время данного локаута профсоюз осуществлял выплаты своеобразных «пособий по безработице» своим членам в размере 10 000 долл. в месяц. Для этих целей был сформирован специальный фонд, в который спортсмены делали взносы на случай аналогичной ситуации в течение многих лет. Так же небезынтересно, что в США, как в хоккее, так и в других видах спорта, существует система негосударственного пенсионного обеспечения профессиональных спортсменов, в финансовом наполнении фондов которой непосредственное участие принимает профсоюз. Так, например, НХЛ и НХЛ ПА совместно участвуют в формировании таких фондов в соотношении взносов 3/4 к 1/4 соответственно. А для получения этой так называемой пенсии НХЛ спортсмену требуется достичь установленного возраста и иметь определенный стаж (количество игр) выступления в клубах НХЛ (Гужов, 2014).

Помимо хоккейного, в США существуют также довольно представительные и влиятельные профсоюзы, как-то: Профсоюз игроков Национальной баскетбольной ассоциации (НБА) и Ассоциация игроков Американской футбольной лиги (НФЛ). Так, Профсоюз игроков НБА (созданный в 1954 г.) гарантирует своим членам квалифицированную юридическую помощь при возникающих трудовых спорах с клубом, предоставление исчерпывающих консультаций в процессе заключения трудового договора с новым работодателем, представляет игрока в дисциплинарных органах НБА. Более того, профсоюз следит за соблюдением имиджевых прав своих членов, организует фонды помощи ветеранам баскетбола. В настоящее время



Ассоциация и профсоюз находятся в стадии обсуждения вопросов заключения нового коллективного соглашения, в то время как срок действующего истек 30 июня 2011 г. Однако, несмотря на существенные разногласия и непростой переговорный процесс, стороны надеются избежать повторения локаута 1998 - 1999 гг., когда в сезоне было сыграно лишь 50 матчей. Что же касается американского футбола, то здесь ситуация выглядит не менее напряженной. Дело в том, что чемпионат сезона 2010 - 2011 гг. начался при неразрешенном вопросе о максимальном размере заработной платы игроков (точнее - при его отсутствии), однако Лига намерена жестко отстаивать свою позицию о необходимости скорейшего введения такого «потолка зарплат». Главный аргумент стар как мир - клубы среднего и низшего уровней полностью утрачивают какую бы то ни было конкурентоспособность. Однако, учитывая непримиримую позицию профсоюза и невероятные размеры доходов спортсменов в клубах НФЛ, с большой долей уверенности можно предположить повторение сценария шестилетней давности в НХЛ и объявление локаута Ассоциацией и игроками НФЛ в сезоне 2011 - 2012 гг. (Гужов, 2014).

Говоря же о развитии профсоюзного движения в российском спорте, можно констатировать факт отсутствия большого опыта и такой богатой на события истории, как у аналогичных зарубежных организаций в вышеуказанных примерах. Однако особенностью России в этом плане является то, что в нашей стране в одном и том же виде спорта существует несколько профсоюзов, каждый из которых претендует на роль истинного представителя и защитника прав и интересов профессиональных спортсменов (Гужов, 2014; Алексеев, 2013; Профсоюз...).

В нашей стране центральной профсоюзной организацией в области физкультуры и спорта можно назвать Профессиональный союз работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации (далее также – Профспорттур РФ, или Профсоюз), основанный учредительным съездом 11 декабря 1991 г. Профсоюз является частью российского профсоюзного движения, действует в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, ратифицированными Россией международными договорами, нормами Федерального закона о профсоюзах, других законодательных актов и Устава.

Профспорттур РФ – добровольная некоммерческая общественная профсоюзная организация, объединяющая членов профсоюза – работников физической культуры, спорта и туризма – физических лиц, связанных общими социально-трудовыми и профессиональными интересами по роду их деятельности, в учреждениях, организациях, предприятиях независимо от их ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм и форм собственности, занятых индивидуально-трудовой деятельностью, а также

работающих и обучающихся в отраслевых учреждениях среднего и высшего образования.

Профспорттур РФ осуществляет свою деятельность на всей территории Российской Федерации и имеет общероссийский статус.

Профсоюз в своей деятельности независим от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им неподотчетен и неподконтролен, сохраняет свою организационную, финансовую и хозяйственную самостоятельность.

Вместе с тем Профсоюз взаимодействует с органами государственной власти, органами местного самоуправления, объединениями работодателей (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями, юридическими лицами и гражданами в интересах членов Профсоюза. Свои отношения с ними Профсоюз строит на основе социального партнерства и конструктивного взаимодействия сторон трудовых отношений, их представителей, а также на основе системы коллективных договоров и соглашений.

Профсоюз осуществляет свою деятельность в соответствии с принципами свободы, независимости, справедливости, солидарности, добровольности, демократии и самоуправления, равноправия, законности, гласности, соблюдения прав и обязанностей, обязательности выполнения решений профсоюзных органов членами Профсоюза и профсоюзными организациями.

Профсоюз самостоятельно разрабатывает и утверждает Устав, Общее положение о первичной профсоюзной организации, Положение о Контрольно-ревизионной комиссии и другие положения и нормативные документы, касающиеся деятельности Профсоюза и его организаций, а также определяет свою структуру, цели, формы и методы деятельности, образует профсоюзные органы, создает аппарат, созывает съезды, конференции, собрания и проводит другие мероприятия в порядке, установленном действующим законодательством.

Профсоюз использует для защиты законных прав и интересов членов Профсоюза все средства, предусмотренные Конституцией и действующим законодательством Российской Федерации, в том числе собрания, митинги, демонстрации, пикетирования, забастовки.

Профсоюз сотрудничает с профсоюзами, объединениями профсоюзов Российской Федерации и других государств, может участвовать в их создании и вступать в российские и международные профсоюзные и другие объединения, участвовать в международном профсоюзном движении.

С учетом федеративного устройства нашего государства немаловажной является деятельность профсоюзов на региональном уровне. Федерация профсоюзов Свердловской области насчитывает более 1 млн. человек. В ее



состав входит и профсоюз работников физической культуры, спорта и туризма Свердловской области, членство в котором предоставляет спортсменам, тренерам и другим членам право на защиту через профсоюз их трудовых прав и интересов. В частности, членство в названном профсоюзе дает возможность воздействовать на работодателя через данную организацию при разрешении различных трудовых вопросов, включая возможность бесплатного представительства интересов работников в суде и комиссиях по трудовым спорам. Профсоюз способствует объективному рассмотрению и разрешению в пользу работников индивидуальных и коллективных трудовых споров.

Помимо рассмотренных отраслевых профсоюзов в нашей стране действуют специальные спортивные профсоюзы в некоторых отдельных видах спорта.

Коснемся отечественного футбола. В 1995 году бывшим игроком футбольного клуба «Спартак» (г. Москва) Вагизом Хидиятуллиным был создан первый в стране спортивный профсоюз - Профессиональный союз футболистов и тренеров. Однако по ряду причин, одной из которых было зачаточное состояние российского профессионального спорта, эта организация не смогла приобрести полновесный статус в отечественном футболе.

В 2005 г. ведущими футболистами России, такими, как Андрей Аршавин, Александр Рязанцев, Роман Павлюченко, Игорь Семшов, Сергей Семак, Владимир Леонченко и другие, для защиты профессиональных интересов игроков и тренеров была создана Межрегиональная общественная организация «Профсоюз футболистов и тренеров России» (ПСФТ). Руководители декларировали, что для достижения целей создания профсоюзом будут коллективно представляться интересы футболистов, решаться конфликтные ситуации в клубе, будет осуществляться помощь в поиске новой команды, консультативная (в том числе юридического и финансового характера) помощь, оказываться поддержка в своевременном получении медицинской помощи, помощь в разрешении споров с агентами игроков и т.д. Размер членских взносов, оплачиваемых игроками, был поставлен в зависимость от уровня лиги, в соревнованиях которой принимает участие спортсмен. ПСФТ также был признан FIFPro - Международной федерацией профсоюзов футболистов.

За годы своего существования ПСФТ выступал с целым рядом предложений и инициатив, направленных руководству Российского футбольного союза (РФС) и отечественных профессиональных лиг. Вот некоторые из них:

- при составлении календаря соревнований на спортивный сезон необходимо учитывать климатические особенности в регионах РФ в разное время года. В этом вопросе, как представляется, немаловажным фактором являются эфирные возможности телерадиокомпаний, обладающих комплексом прав на освещение данных соревнований. Ведь очевидно, что такой правообладатель, затратив значительные финансовые средства, заинтересован в получении

высоких телевизионных рейтингов. Однако ряд происшествий, в частности инцидент с получением в матче Чемпионата России 2009 г. теплового удара игроком ФК «Рубин» (г. Казань) Петром Быстровым, дает понять, что необходима более детальная проработка данного вопроса;

- обеспечить гарантии футболистам со стороны клубов и лиг по выплатам заработных плат. Для этого предлагалось отказываться в лицензировании клубам, не имеющим существенных финансовых и материальных активов, которые могли бы быть реализованы в случае невыполнения контрактных обязательств или банкротства клуба. Однако такая формулировка представляется слишком расплывчатой, так как для разных клубов различный объем активов может быть признан существенным. Более того, профсоюзом часто делается акцент на недопустимости допуска к соревнованиям клубов, имеющих большой объем долгов разного рода. Соглашаясь в общем с правильностью такого тезиса, стоит все же отметить, что профессиональный футбольный клуб в большинстве стран не является прибыльным бизнесом, а зачастую откровенно убыточен. Известны факты, что у самых известных клубов планеты существуют многолетние многомиллионные долги (например, задолженности мадридского «Реала» перед различными кредиторами, а в первую очередь по банковским кредитам, на осень 2010 г. составляют около 700 млн. евро). Представляется неправильным огульно не допускать к турнирам клубы с долгами, а отказываться в лицензии нужно лишь тем, которые имеют непогашенные задолженности по заработной плате (а равно по иным выплатам) перед игроками, установленные вступившими в силу решениями соответствующих компетентных органов;

- разрешить в любой момент заявлять для участия в соревнованиях игроков - воспитанников школ, являющихся структурными подразделениями клубов, а также футболистов, оставшихся безработными в результате снятия клубов с соревнований, получения травмы и т.д.;

- обеспечить соблюдение трудового законодательства в области страхования спортсменов. Для этого не регистрировать в процессе заявки на участие в соревнованиях трудовые договоры между футболистами и клубами без соответствующего страхового полиса. Напомним, статья 348.2 Трудового кодекса РФ предусматривает как обязательное для включения в трудовой договор со спортсменом условие о том, что работодатель должен обеспечить страхование жизни и здоровья спортсмена, а также медицинское страхование в целях получения спортсменом дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования с указанием условий этих видов страхования. Также стоит отметить, что ПСФТ активно сотрудничал с крупными страховыми компаниями (например, ОАО «АльфаСтрахование»), агитируя своих членов оформлять страховку по таким уникальным программам страхования, как «Страхование бонусов» (в случае



получения травмы страховая компания выплачивает игроку бонусы, которые он получил бы, если бы не утратил трудоспособность) и «Страхование от конца карьеры» (при наступлении страхового случая игрок получает компенсацию в размере нескольких годовых зарплат);

- продолжить реформирование судейской системы (ускорение процесса обучения и возможность профессионального роста) с целью увеличения конкуренции в судейском корпусе;
- отменить компенсации по окончании срока действия трудовых договоров для спортсменов моложе 23 лет. Данное требование, не один раз адресованное руководством профсоюза Российскому футбольному союзу, основано на утверждении о противоречии самой возможности такой компенсации основополагающим российским и международным нормативным правовым актам о правах человека. В случае отказа РФС найти компромисс в этом вопросе ПСФТ не исключает вариант обращения в Спортивный арбитражный суд (CAS) в Лозанне;
- ввести представителей футболистов и тренеров в состав Исполнительного комитета РФС, Палаты по разрешению споров РФС.

Как уже говорилось выше, ПСФТ является не единственным профсоюзом, функционирующим в современном отечественном футболе. Так, 4 сентября 2010 г. состоялась Учредительная конференция Общероссийского профессионального союза футболистов (ОПСФ), главой которого был избран уже упоминавшийся бывший футболист московского «Спартака» Вагиз Хидиятуллин. Несмотря на то, что в данный момент эта организация находится лишь на стадии становления, ее всероссийский статус позволяет надеяться на широкий состав членов и серьезный масштаб деятельности.

Среди своих задач ОПСФ выделяет:

- представительство и защиту прав и интересов футболистов по вопросам индивидуальных трудовых и связанных с трудом отношений;
- представительство индивидуальных и коллективных интересов футболистов во взаимоотношениях с РФС, клубами, лигами;
- участие в разработке государственных программ занятости; подготовка и предложение мероприятий и мер по социальной защите футболистов, социальному и медицинскому страхованию футболистов, а также по вопросам медицинского обеспечения футболистов;
- участие в разработке спортивных регламентных норм, регулирующих деятельность футболистов в качестве участников соревнований по футболу;
- осуществление профсоюзного контроля за занятостью и соблюдением законодательства в области занятости; участие в урегулировании трудовых споров;
- оказание своим членам консультативной, юридической и материальной помощи.

Что касается членских взносов, то было принято решение о ежемесячном взносе в размере 1% от заработной платы игрока, но не более 3000 рублей. Однако, несмотря на благородность целей создания, а также полное соответствие задач ОПСФ Федеральному закону от 12 января 1996 г. №10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», вопрос об эффективности этого профсоюза в деле защиты и представительства прав и интересов спортсменов разрешит только время.

Аналогичная ситуация, при которой в одном виде спорта существуют несколько, по сути, конкурирующих профсоюзов, сложилась и в отечественном хоккее. Первый профессиональный союз хоккеистов был создан в 2004 г. бывшим президентом ХК «Авангард» (г. Омск) Анатолием Бардиным, который затем в 2006 г. возглавил Ассоциацию независимых профсоюзов хоккеистов и тренеров, основной целью которой было ведение переговоров с объединением работодателей и заключение соглашения. Также в 2005 г. появился Профсоюз хоккеистов и тренеров (ПСХТ), руководителем которого был избран Александр Харламов. В настоящее время эта организация находится в своеобразной оппозиции, а Континентальная хоккейная лига (КХЛ) открыто выражает свое нежелание работать с ПСХТ. Причиной тому служит существование еще одного хоккейного профсоюза - Межрегионального профессионального союза игроков КХЛ, учрежденного 12 апреля 2008 г. (председатель - Андрей Коваленко).

С этим профсоюзом Лига активно идет на контакт, результатом чего явились Коллективные соглашения в сфере профессионального хоккея в РФ. В последнем из них (неформально именуемом "антикризисным") были воплощены многие меры, направленные на искоренение финансовой неустойчивости в отечественном хоккее: централизованное снижение зарплат игроков, установление минимального размера заработной платы игрока, установление минимального и максимального размера гарантированного клубного бюджета, создание компенсационного антикризисного фонда и т.д.

Важным моментом в сотрудничестве профсоюза и КХЛ является закрепленная регламентными нормами обязанность каждого игрока Лиги вступить в члены профсоюза. Также интересным является тот факт, что Профсоюз игроков КХЛ осуществляет (при участии Лиги) обучение и аккредитацию агентов хоккеистов, для регламентации чего было принято Положение об аккредитации хоккейных агентов при Профсоюзе игроков КХЛ и Порядок аккредитации иностранных агентов. В этих документах устанавливаются основные понятия, регламентируется процесс аккредитации, состав соответствующей комиссии, а также приводится типовый агентский договор и типовое соглашение о порядке обработки персональных данных. Важно подчеркнуть, что профсоюз имеет право аккредитовать в качестве



хоккейного агента не только физическое лицо (как, например, в отечественном футболе), но и юридическое лицо (агентство).

Хотелось бы также отметить, что помимо национальных профсоюзов в сфере спорта существуют их объединения на международном уровне. Так, в Европе довольно известен и влиятелен Европейский союз баскетболистов, полноправным членом которого является и российский Профсоюз баскетболистов и тренеров (ПСБТ). Однако, говоря о подобного рода ассоциациях, в первую очередь необходимо говорить о ФИФПро (FIFPro) - организации, объединяющей футбольные профсоюзы со всего мира. Создана она была в 1965 г., штаб-квартира находится в г. Хоофддорп (Нидерланды). В своем составе ФИФПро имеет четыре так называемых Дивизиона (отделения): «Европа», «Америка», «Африка», «Азия». В настоящее время в ФИФПро входит 41 национальный профсоюз, 6 являются кандидатами на членство и еще 9 именуются «наблюдателями». От России в ФИФПро состоит ПСФТ, однако недавно созданный ОПСФ также планирует последовать этому примеру.

В структуре ФИФПро выделяется шесть комитетов: Финансовый комитет, Комитет социального диалога, Технический комитет, Юридический комитет, Комитет по стратегии и Комитет женского футбола. В настоящее время ФИФПро является довольно влиятельной организацией, представители которой входят в состав многих комитетов и комиссий ФИФА. Занимаясь в самых широких масштабах защитой и представительством прав и интересов игроков на международном уровне, ФИФПро также активно содействует в трудоустройстве футболистов, а также вводит новые программы по социальной адаптации профессиональных спортсменов после завершения карьеры. Так, недавно был запущен проект «Академия ФИФПро», где на основе высоких компьютерных технологий футболистам предлагается получить неспортивное образование, причем сделать это можно и дистанционным способом. Наконец, хотелось бы отметить плодотворное сотрудничество ФИФПро с УЕФА, которое привело к подписанию в 2007 г. рамочного Меморандума о взаимопонимании, приложением к которому стали Минимальные требования к контрактам профессиональных футболистов.

Проведённое исследование роли профсоюзов в защите трудовых прав работника позволяет сделать следующие выводы.

- Защитная деятельность профсоюзов России охватывает оплату труда, условия труда, занятость. Эти направления являются основополагающими в коллективно-договорном процессе и находят обязательное отражение в соглашениях и коллективных договорах.
- Профсоюзной защите подлежат не все права граждан, а только те, защита которых определена профсоюзам законодательством, является их прерогативой.

- Имеется рассогласование между содержанием функций, масштабностью целей и задач, выдвигаемых профсоюзами, и реальными возможностями их достижения; основными препятствиями являются неблагоприятный имидж профсоюзов, недоверие к ним со стороны граждан, слабая мотивированность и недостаточная компетентность профсоюзных кадров.
- Одним из условий повышения авторитета профсоюзов и активизации их деятельности является профессионализация профсоюзных работников, введение в практику формирования резерва, подбора, продвижения и обучения штатных работников профессиограмм как системы требований к кандидату на профсоюзную должность.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Участие профсоюзных органов в трудовых правоотношениях // Все о праве. Компас в мире юриспруденции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.allpravo.ru/diploma/doc44p0/instrum145/item439.html#\\_ftnref2](http://www.allpravo.ru/diploma/doc44p0/instrum145/item439.html#_ftnref2) (дата обращения 20.12.2014).

О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : федеральный закон РФ от 19.01.1996 №10-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс». – Послед. обновление 02.07.2013.

Конституция Российской Федерации : закон РФ от 12.12.1993 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс». – Послед. обновление 30.12.2008.

Трудовой кодекс Российской Федерации : федеральный закон РФ от 30.12.2001 №197-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс». – Послед. обновление 28.12.2013.

Об общественных объединениях : федеральный закон РФ от 19.05.1995 №82-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс». – Послед. обновление 28.12.2013.

Гужов А.А. Профессиональные союзы в спорте: история и современность [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.juristlib.ru/book\\_7079.html](http://www.juristlib.ru/book_7079.html) (дата обращения 20.12.2014).

Алексеев С.В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте: учебник для вузов / С.В. Алексеев. – М.: Советский спорт, 2013. – 517 с.

Профсоюз работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации : официальный сайт [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.profsporttur.ru/links/index.php>.



---

**Как цитировать:**

Клейменова, М.Н., Бородулина, Т.П. (2015). Спортивные профсоюзы в РФ: анализ проблемы. *Биологический вестник Мелитопольского государственного педагогического университета имени Богдана Хмельницкого*, 5 (1а), 63-80.

© *Клейменова, Бородулина, 2015*

Users are permitted to copy, use, distribute, transmit, and display the work publicly and to make and distribute derivative works, in any digital medium for any responsible purpose, subject to proper attribution of authorship.



This work is licensed under a [Creative Commons Attribution 3.0 License](https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/)